

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Directeur WJZ

Deadline:

Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal  
Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Cluster 6

Ontworpen door  
(10)(2e)

(10)(2e)

M 10(2e) (10)(2e)

(10)(2e) @minvws.nl

## nota

(ter beslissing)

Vaststellen AO Staatssteun 2020

Datum

8 mei 2020

Kenmerk

Zaaknummer

Paraaf directeur

Paraaf pSG

### 1 Aanleiding voor deze nota

De Administratieve Organisatie Staatssteun 2020 (hierna: AO Staatssteun 2020) heeft een update gekregen en moet opnieuw worden vastgesteld. De huidige AO Staatssteun is van 2009 en is verouderd. De wijzigingen hebben vooral betrekking op de vernieuwde en aangescherpte werkwijze van de staatssteuntoetsing binnen VWS als gevolg van de kritiek van de Auditdienst Rijk en de Algemene Rekenkamer.

### 2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

WJZ verzoekt de BRBV om bijgevoegde AO Staatssteun 2020 vast te stellen, zodat deze binnen de organisatie bekendgemaakt en overeenkomstig gehandeld kan worden.

### 3 Samenvatting en conclusies

Het doel van deze nota is om de AO Staatssteun 2020 die ter vaststelling voorligt, toe te lichten. De huidige AO Staatssteun heeft de BRBV in 2009 vastgesteld en sindsdien is er het nodige gebeurd op staatssteungebied. Sinds 2018 worden bij VWS, anders dan in 2009 nog het geval was, alle subsidieregelingen, instellingssubsidies en projectsubsidies van een staatssteuntoets voorzien. Voor nieuwe instellingssubsidies, subsidieregelingen en projectsubsidies vanaf EUR 1 miljoen geldt een verplicht staatssteunadvies van WJZ. Dit omvangrijke traject is in het voorjaar van 2018 van start gegaan en op dit moment kunnen we constateren dat WJZ inmiddels honderden subsidies van een staatssteunadvies heeft voorzien.

Verder heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie), die toezicht houdt op de naleving van de steunregels, nieuwe regels gemaakt. Zo streeft de Commissie er sinds 2012 naar om zoveel mogelijk steunmaatregelen van de

lidstaten, die bijdragen aan Europese beleidsdoelen, vrij te stellen van de meldingsplicht. De Commissie wil in die gevallen wel dat de lidstaten een kennisgeving achteraf doen. Inmiddels valt meer dan 95% van alle nieuwe steunmaatregelen (uitgezonderd COVID-19 steunmaatregelen) onder een van de vrijstellingsverordeningen van de Commissie.

Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal  
Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Cluster 6

Kenmerk

In deze AO Staatssteun 2020 is geprobeerd om de verschillende taken helder te verwoorden, zodat duidelijker is dan voorheen wie waarvoor verantwoordelijk is. Per proces is een tabel gemaakt met daarin de verschillende stappen. Er is geen ingrijpende wijziging aangebracht in de taakverdeling tussen WJZ en de beleidsdirecties. Wel zijn de verantwoordelijkheden over en weer duidelijker geformuleerd en vastgelegd en zijn de processen en stappen die voorheen niet waren beschreven, toegevoegd. Een voorbeelden hiervan zijn de periodieke rapportages aan de Commissie.

Er is eveneens geen wijziging gekomen in de interne regel dat afzien van verplichte voorafgaande melding van een steunmaatregel bij de Europese Commissie (feitelijke de zogenaamde escalatieroute) een beslissing is die op hoog-ambtelijk of politiek niveau genomen moet worden. De staat handelt in strijd met artikel 108, derde lid van het VWEU als zonder de goedkeuring van de Commissie een steunmaatregel ten uitvoer wordt gelegd. De mogelijke gevolgen zijn terugvordering van onrechtmatige staatssteun bij de ontvanger en negatieve aandacht vanuit politiek of media. WJZ adviseert dan ook om in politiek gevoelige of financieel ingrijpende zaken een beslissing om een steunmaatregel niet te melden aan de bewindspersoon of de Secretaris-Generaal voor te leggen. In de gevallen waar ingeschat wordt dat het risico op aandacht vanuit de politiek of de media gering is, of dat de kans op een terugvorderingseis van de Commissie klein, kan de betrokken beleidsdirectie ervoor kiezen om de beslissing om niet te melden op een lager niveau dan SG te nemen.

Na vaststelling van de AO Staatssteun 2020 zal via VWS-net bekendheid gegeven worden aan de werkafspraken.

#### **4 Draagvlak politiek**

N.v.t.

#### **5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie**

N.v.t. Betreft interne werkafspraken VWS.

#### **6 Financiële en personele gevolgen**

Er zijn geen financiële en personele gevolgen aan deze nota of de AO Staatssteun.

#### **7 Juridische aspecten haalbaarheid**

N.v.t.

#### **8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**

N.v.t.

#### **9 Gevolgen administratieve lasten**

N.v.t.

**10 Toezeggingen**  
N.v.t.

**11 Fraudetoets**  
N.v.t.

**Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal**  
Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Cluster 6

**Kenmerk**

(10)(2e)

(10)(2e)